

DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-3-92-99
УДК 334.7(045)
JEL D64, H54, R53

Фонд «Круг добра» как пример нового внебюджетного фонда в Российской Федерации

Т.Н. Бурделова

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

АННОТАЦИЯ

Предмет исследования — деятельность некоммерческой организации «Круг добра», созданной для оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями. *Цели работы* — установление сущности этого фонда и выяснение того, является ли он новым видом государственного внебюджетного фонда или представляет собой принципиально новый для Российской Федерации механизм финансового обеспечения выполнения социальных обязательств государства. *Научная новизна статьи* заключается в выявлении основных сходств и отличий фонда «Круг добра» от существующих структур. Рассмотрена действующая классификация государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Установлены основные признаки, позволяющие относить ту или иную организацию к категории государственных внебюджетных фондов. Отражен опыт создания и работы фонда «Круг Добра», определены источники его финансирования, направления расходования средств, организационно-правовые особенности. Проведено сравнение важнейших характеристик фонда «Круг добра» с особенностями отдельных квазивнебюджетных фондов. Выделены основные отличия фонда «Круг добра» от фонда «Защитники Отечества». *Сделан вывод* о том, что фонд «Круг добра» является по сути новым государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, несмотря на его финансирование посредством грантов из федерального бюджета.

Ключевые слова: государственный внебюджетный фонд; фонд «Круг добра»; фонд «Защитники отечества»; целевое финансирование; закрепленный источник финансирования

Для цитирования: Бурделова Т.Н. Фонд «Круг добра» как пример нового внебюджетного фонда в Российской Федерации. *Экономика. Налоги. Право.* 2025;18(3):92-99. DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-3-92-99

ORIGINAL PAPER

The Circle of Goodness Foundation as an Example of a New Extra-Budgetary Fund in the Russian Federation

T.N. Burdelova

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

ABSTRACT

The subject of the research is the activities of the non-profit organization Circle of Goodness, created to provide medical care to children with severe life-threatening and chronic diseases. *The purpose of the work* is to establish the essence of this fund and to find out whether it is a new type of state extra-budgetary fund or represents a fundamentally new form of financial support for the social obligations of the state for the Russian Federation. *The scientific novelty of the article* lies in identifying the main similarities and differences between the Circle of Goodness Foundation and existing structures and in the correct classification of this foundation. The problem of classification of the state extra-budgetary funds of the Russian Federation is considered. The main features that make it possible to classify an organization as a state extra-budgetary fund have been identified. The experience of the creation and operation of the Circle of Goodness Foundation has been reviewed, the sources of its financing, the directions of spending, and organizational and legal features have been identified. The comparison of the most important features and characteristics of the Circle of Goodness foundation with individual quasi-budgetary funds is carried out. The main differences between the Circle of Goodness Foundation and the Defenders of the Fatherland Foundation have been identified. *It is concluded* that the

© Бурделова Т.Н., 2025

Circle of Good Foundation is essentially a new state extra-budgetary fund of the Russian Federation, despite its financing through a grant from the federal budget.

Keywords: state extra-budgetary fund; Circle of Good Foundation; Defenders of the Fatherland Foundation; targeted financing; fixed source of financing

For citation: Burdelova T.N. The Circle of Goodness Foundation as an example of a new extra-budgetary fund in the Russian Federation. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, taxes & law*. 2025;18(3):92-99. (In Russ.). DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-3-92-99

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА

Считается, что в Российской Федерации с 2024 г. государственные внебюджетные фонды представлены на федеральном уровне двумя субъектами: Социальным фондом России [объединившим Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации (далее — СФР)] и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее — ФОМС), которые вместе с территориальными фондами обязательного медицинского страхования выполняют основные функции социального обеспечения граждан страны.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, “Круг добра”» был создан фонд, формально являющийся некоммерческой организацией, организационно-правовой формой которого является фонд, учрежденный для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных или других общественно-полезных целей и финансируемый за счет объединения имущественных взносов своих участников, но по форме напоминающий существующие государственные внебюджетные фонды.

Для правильного определения сущности фонда «Круг добра» необходимо определить, является ли он новым видом государственного внебюджетного фонда или представляет собой принципиально новую для Российской Федерации форму финансового обеспечения выполнения социальных обязательств государства перед своим населением.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее — БК РФ) и других действующих на момент написания настоящей статьи законах и подзаконных нормативных актах отсутствует определение термина «государственный внебюджетный фонд» (есть только перечень таких фондов в ст. 143 БК РФ). В то же время в первоначальной редакции насто-

ящего Кодекса от 31 июля 1998 г. в ст. 6 было дано определение, согласно которому государственный внебюджетный фонд — это форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Но оно слишком лаконично и не полностью раскрывает основные признаки государственного внебюджетного фонда. Поэтому обратимся к определениям, которые были ранее даны в научной и учебной литературе.

Согласно утверждению профессора Финансового университета М.Л. Седовой государственный внебюджетный фонд — это «одна из форм организации государственных и муниципальных финансов, которая предполагает организационное обособление денежных средств фонда от бюджетных средств, закрепление определенных видов налогов (других обязательных платежей) и иных поступлений в фонд за конкретными видами расходов»¹. В этом определении основным отличительным признаком внебюджетного фонда является обособление, закрепление отдельных налоговых доходов за конкретными видами расходов.

Согласно Е.В. Пономаренко «государственные внебюджетные фонды — институты, создаваемые для реализации важнейших социальных гарантий: государственное пенсионное обеспечение, оказание бесплатной медицинской помощи, выплаты во время отпуска по беременности и родам, а также защита от социальных рисков, которые неизбежно сопровождают трудовую деятельность» [1]. Здесь главным классифицирующим признаком являются задачи таких фондов.

Такой же главный признак государственного внебюджетного фонда приводит И.Н. Мысляева: «Внебюджетные фонды — это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, которые предназначены для

¹ Финансы. Маркина Е.В., ред. Учебник. 2-е изд. М.: КНО-РУС; 2014:190.

реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также для удовлетворения других общественных потребностей, не финансируемых из бюджета» [2].

Комплексный свод всех основных признаков государственного внебюджетного фонда приводит в своей книге Е.В. Иванова:

- «1) некоммерческий характер деятельности;
- 2) регулярность поступлений денежных средств, закрепленных за фондом;
- 3) финансирование одного или нескольких смежных (близких) направлений (потребностей);
- 4) относительная независимость от федерального, региональных и местных бюджетов:
 - а) наличие собственных источников доходов;
 - б) формирование доходов и покрытие дефицита фонда за счет средств бюджетов (межбюджетные трансферты);
 - в) невозможность изъятия средств фондов в бюджеты различных уровней;
 - г) строго целевое использование средств фонда;
- 5) собственные управленческие структуры (органы управления);
- 6) относительная автономность по отношению к собственнику (учредителю):
 - а) закрепление за фондом имущества, переданного ему учредителем;
 - б) ограничение прав учредителей на имущество фонда;
 - в) полная имущественная ответственность фонда и разграничение ответственности фонда и его учредителей;
 - г) организация и осуществление контроля со стороны учредителя за целевым и эффективным использованием средств внебюджетного фонда» [3].

Применимость вышеприведенных критериев к фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» заслуживает более детального рассмотрения.

ПРИМЕНИМОСТЬ К ФОНДУ «КРУГ ДОБРА» КРИТЕРИЕВ КЛАССИФИКАЦИИ ФОНДОВ

Некоммерческий характер деятельности и целевое расходование средств фонда «Круг добра» на финансирование одного или нескольких смежных направлений оказания медицинской помощи напрямую следуют из п. 3 Указа Президента Россий-

ской Федерации от 05.01.2021 № 16, которым этот фонд был создан:

- «реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации (далее — лекарственные препараты, медицинские изделия), и техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее — технические средства реабилитации). Обеспечение такой поддержки осуществляется в течение одного года после достижения этими детьми возраста 18 лет в случае если до достижения указанного возраста они получали такую поддержку в рамках деятельности Фонда;
- финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения Российской Федерации для нужд Фонда, обеспечения лекарственными препаратами детей в возрасте до 18 лет, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), детей в возрасте до 18 лет после трансплантации органов и (или) тканей».

Таким образом, фонд «Круг добра», созданный для обеспечения лекарственными средствами детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, включая редкие орфанные болезни, которые имеют распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 000 населения, обладает всеми ключевыми характеристиками государственного внебюджетного фонда, что также подтверждается нижеследующим.

1. Фонд «Круг добра» в высокой степени независим от решений по распределению средств федерального бюджета, поскольку поступающие в него

средства грантов рассчитываются по постоянной, из года в год неизменной формуле, привязанной к динамике поступлений налога на доходы физических лиц. (далее — НДФЛ). И при этом данный фонд совершенно независим от региональных и местных бюджетов.

2. У фонда «Круг добра» имеются собственные органы управления, состав и полномочия которых закреплены в уставе.

Совет фонда — высший коллегиальный орган фонда, возглавляемый Н.А. Хоровой, заместителем министра Минздрава России. Основной функцией совета фонда является обеспечение соблюдения фондом целей, в интересах которых он был создан. Члены совета фонда осуществляют свою деятельность на общественных началах без выплаты им вознаграждений. К исключительной компетенции совета фонда «Круг добра» согласно уставу относится выполнение следующих обязанностей:

- определение стратегии фонда;
- образование исполнительных органов фонда и досрочное прекращение их полномочий;
- принятие решений о создании дочерних предприятий, филиалов и представительств фонда;
- утверждение бюджета фонда и вносимых в него изменений;
- принятие годового отчета и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности фонда, ежеквартального отчета об оказании медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с орфанными заболеваниями, обеспечении детей с орфанными заболеваниями лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также техническими средствами реабилитации;
- одобрение крупных сделок и сделок с заинтересованностью;
- утверждение структуры, штатного расписания и иных локальных нормативных актов фонда, а также иные задачи.

Фонд «Круг добра» имеет попечительский совет, выступающий в роли надзорного органа, который возглавляет Н.А. Дайхес, директор Национального медицинского исследовательского центра оториноларингологии Федерального медико-биологического агентства России. Члены попечительского совета также работают на общественных началах, не получая вознаграждения. К компетенциям попечительского совета фонда «Круг добра» относятся:

- утверждение перечней закупаемых лекарственных препаратов;
- надзор за деятельностью фонда, принятием органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда и соблюдением им законодательства Российской Федерации;

• предварительное рассмотрение и согласование годового отчета фонда;

• согласование выбора аудиторской организации или индивидуального аудитора фонда;

• согласование локальных нормативных актов фонда, положений об органах управления фонда.

У фонда «Круг добра» имеется экспертный совет — консультативный орган фонда, председателем которого является А.Г. Румянцев, президент Национального медицинского исследовательского центра детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева Минздрава России. К компетенциям экспертного совета фонда «Круг добра» относятся:

- утверждение перечней заболеваний и категорий детей с орфанными заболеваниями, которым необходима закупка лекарств, медицинских изделий и технических средств реабилитации;

• формирование перечня закупаемых лекарств, направление данного перечня для утверждения в попечительский совет;

• принятие решений о формировании резерва лекарственных препаратов, включенных в упомянутые перечни, в целях незамедлительного обеспечения неопределенной группы детей с орфанными заболеваниями;

• рассмотрение заявок об оказании медицинской помощи, обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также техническими средствами реабилитации;

• оценка наличия медицинских показаний и установление отсутствия медицинских противопоказаний для оказания детям-благополучателям медицинской помощи и обеспечения таких детей лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и техническими средствами реабилитации.

Правление фонда «Круг добра» — коллективный исполнительный орган во главе с председателем правления (протоиереем А.Е. Ткаченко), который по уставу является единоличным исполнительным органом фонда.

Соответствие фонда «Круг добра» классифицирующим признакам государственного внебюджетного

фонда, которое проявляется в его некоммерческом статусе и четко определенной цели распределения ресурсов.

Все вышеперечисленные особенности в совокупности позволяют делать вывод о том, что деятельность фонда «Круг добра» соответствует модели функционирования государственного внебюджетного фонда.

Вместе с тем важно подчеркнуть, что сфера деятельности фонда «Круг добра» сосредоточена исключительно на поддержке детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в отличие от традиционных государственных внебюджетных фондов, ориентированных на удовлетворение более широкого спектра потребностей значительно большего числа социальных категорий и групп населения. Однако подобная узкая специализация фонда «Круг добра» не ставит под сомнение сам статус фонда как внебюджетной структуры.

Одним из ключевых аспектов функционирования фонда «Круг добра» является регулярность поступления финансовых средств, обеспечиваемая обязательствами, установленными федеральными нормативными актами Российской Федерации. Важно учитывать, что фонд получает средства в виде трансфертов из федерального бюджета, выделяемых независимо от сметы расходов фонда в размере строго определенной части поступлений от НДФЛ с доходов физических лиц, превышающих установленную пороговую величину дохода за календарный год. Такой механизм финансирования обеспечивает стабильную финансовую базу и гарантирует устойчивость фонда «Круг добра» в долгосрочной перспективе.

Формулировка источника финансирования фонда «Круг добра» в бюджетном законодательстве Российской Федерации следующая:

«Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета для нужд Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере суммы прогнозируемого объема доходов федерального бюджета от налога на доходы физических лиц, исчисляемого в соответствии с налоговой ставкой, установленной пунктом 1 и пунктом 1.1 (по доходам от долевого участия) статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации, в части

прогнозируемого объема доходов, приходящейся на 2 процента ставки налога в отношении налоговых баз, превышающих 5 миллионов рублей»².

Вместе с тем с 2024 г. в Российской Федерации введена многоступенчатая прогрессивная шкала НДФЛ со ставками от 13% (как и раньше) до 22%. При этом ставка налога повышается на 2% (с 13 до 15%) после достижения дохода в 2,4 млн руб. в год.

Поэтому в полном соответствии с процитированным выше фрагментом из законодательства о бюджетной системе на 2025 г. с января 2025 г. в фонд «Круг добра» перечисляется не все превышение НДФЛ над стандартной ставкой 13%, а лишь его часть. Так, с превышения облагаемого дохода физического лица над величиной 5 млн руб. (облагаемой по новой ставке 18%) только 2% идут в «Круг добра», а остальные 16% остаются в бюджете соответствующего уровня. С превышения дохода над величиной 10 млн руб. также из ставки НДФЛ в размере 20% лишь 2% идет в фонд, остальные 18% остаются в бюджете. С доходов свыше 50 млн руб. из ставки НДФЛ 22% также лишь 2% идет в фонд, а остальные 20% зачисляются в бюджет.

Таким образом, фонд имеет собственный автономный источник финансирования, и его объем не находится в прямой зависимости от планового уровня расходов фонда.

Поступления в фонд зависят только от собранных сумм НДФЛ (в части 2% с доходов сверх вышеприведенных предельных значений). Таким образом, чем поступлений НДФЛ больше, тем значительнее доходы фонда.

В результате фонд «Круг добра» накопил большие излишки средств. Так, согласно собственному годовому отчету фонда за 2023 г. по состоянию на 1 января 2024 г. остаток средств в фонде составлял 46,9 млрд руб. (при расходах фонда за весь его трехлетний период работы 2021–2023 гг. в сумме около 212 млрд руб. неизрасходованный остаток денежных средств составлял более 22% расходов фонда)³.

² Пункт 42 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ Годовой отчет фонда «Круг добра» за 2023 г. (с. 7 и 30). URL: https://static-0.minzdrav.gov.ru/system/attachments/attaches/000/067/051/original/%C2%AB%D0%9A%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%C2%BB_2023_%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf?1719317950.

В 2022 г. неизрасходованный излишек средств в фонде был еще больше: по отчету фонда «Круг добра» о деятельности за 2022 г. остаток денег в фонде по состоянию на 31 декабря 2022 г. был равен 130,26 млрд руб. При этом все расходы фонда за 2022 г. были только в сумме 61,42 млрд руб. (включая не только затраты на закупку лекарств, но и административные расходы), т.е. к концу первых двух лет своей работы (2021–2022 гг.) фонд «Круг добра» накопил остаток неизрасходованных денежных средств в два с лишним раза больше, чем он потратил за один год на свою деятельность [4]. Причем эти накопленные средства (профицит) не могут быть изъяты из фонда и переведены в бюджеты различных уровней.

Данный источник финансирования фонда формально отличается от стандартных страховых взносов, формирующих бюджеты классических государственных внебюджетных фондов (СФР, ФОМС). Налоговые поступления в фонд «Круг добра» сначала зачисляются в федеральный бюджет, и их перечисление в фонд оформляется в виде гранта. Иными словами, в связи с особым статусом фонда 100% его доходов являются согласно документам грантом из федерального бюджета. Но это отличие от СФР и ФОМС только по форме, тогда как сумма перечисляемых в фонд денежных средств представляет собой, по сути, обособленный источник доходов фонда: согласно действующему бюджетному законодательству сумма гранта не может быть произвольно изменена и не зависит от сметы расходов фонда, так как она равняется величине НДФЛ, собранного с доходов высокооплачиваемых граждан.

В этом состоит главное отличие фонда «Круг добра» от других фондов, которые государство создает для решения отдельных узконаправленных задач социального характера либо в целях развития предпринимательской деятельности — все они не имеют закрепленного за ними обособленного источника регулярных поступлений налогов и сборов, как, например, государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», созданный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации в 2023 г.⁴ В числе основных целей и за-

дач этого фонда — комплексное сопровождение ветеранов специальной военной операции (далее — СВО) и членов семей погибших участников СВО: помощь в получении дополнительного образования, содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов, в их социальной адаптации, а также помощь в получении ветеранами СВО и членами их семей других предусмотренных действующим законодательством мер социальной поддержки, например в получении ветеранами СВО необходимых лекарств, медицинских изделий и технических средств реабилитации, в прохождении санаторно-курортного лечения [5].

Еще одно направление работы фонда «Защитники Отечества», отделения которого должны появиться во всех субъектах Российской Федерации, — помощь в оформлении документов и присвоении статуса ветерана боевых действий [5]. Перечень органов управления фонда «Защитники Отечества» установлен уставом фонда, нормативными актами Правительства РФ и включает следующие органы: наблюдательный совет, попечительский совет, экспертный совет⁵.

Из приведенного выше описания следует, что фонд «Защитники Отечества» почти не отличается от фонда «Круг добра» по своей организационно-правовой структуре, порядку управления и контроля за целевым расходованием средств, а поступающие в него из бюджетных и внебюджетных источников денежные средства тоже целевым образом расходуются на финансирование строго определенных и закрепленных в нормативных актах общественно-важных социальных задач. Но при этом за фондом «Защитники Отечества» (как и за другими подобными государственными фондами) не закреплен обособленный источник регулярного финансирования. Так, размер ежегодных грантов из федерального бюджета Российской Федерации в фонд «Защитники Отечества» ограничен утвержденным бюджетом (планом) расходов фонда, в то

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2023 № 1168-р «Об утверждении устава Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»; постановление Правительства РФ от 14.06.2023 № 979 «Об утверждении Положения об экспертном совете Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»; распоряжение Правительства РФ от 22.08.2023 № 2257-р «Об утверждении Положения о наблюдательном совете Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

время как у фонда «Круг добра» нет такого жесткого лимита зачисляемых в него денежных средств: если в очередном году суммы поступлений НДФЛ с доходов состоятельных налогоплательщиков вырастут по сравнению с плановой суммой, предусмотренной в законе о федеральном бюджете, то и средств в фонд «Круг добра» в виде гранта поступит ровно на такую же сумму больше.

Самостоятельность управления фондом «Круг добра» и его автономность по отношению к учредителю также дают основания считать данный фонд, по сути, государственным внебюджетным фондом. Управление фондом «Круг добра» осуществляется советом фонда. Также у фонда имеется отдельный попечительский совет. Оба совета включают представителей различных органов государственной власти и общественных организаций. Деятельность фонда «Круг добра» контролируется Президентом Российской Федерации через механизм назначения членов совета. Имущество фонда обособлено, и государство не несет финансовую ответственность за выполнение обязательств фонда.

Тем не менее порядок управления и функционирования фонда «Круг добра» регламентирован указом Президента Российской Федерации, а не отдельным федеральным законом, как это характерно для государственных внебюджетных фондов. Бюджет фонда не принимается в виде закона в отличие от бюджетов СФР, ФОМС и территориальных фондов ОМС. Это указывает на отсутствие правового статуса, присущего государственным внебюджетным фондам [6].

ВЫВОДЫ

Фонд «Круг добра», несмотря на свое особое правовое положение, фактически обладает всеми ключевыми характеристиками государственного внебюджетного фонда. В частности, деятельность фонда носит некоммерческий характер, поступления денежных средств осуществляются регулярно из закрепленного за ним обособленного источника — четко определенной доли НДФЛ. Денежные

средства направляются исключительно на удовлетворение конкретных социальных потребностей общества — лечение ограниченного перечня заболеваний у детей, что соответствует критерию целевой направленности расходов государственных внебюджетных фондов. Важно отметить, что средства фонда «Круг добра» обособлены, излишек средств на счетах фонда невозможно изъять в пользу бюджетов разных уровней, что обеспечивает стабильность и независимость финансовых ресурсов организации. Фонд также располагает собственными органами управления, закрепленным за ним имуществом, несет полную имущественную ответственность по своим обязательствам, причем эта ответственность отделена от ответственности учредителей.

В отличие от классических государственных внебюджетных фондов, бюджет фонда «Круг добра» верстается со значительным профицитом. Это обстоятельство усиливает автономию фонда и создает предпосылки для эффективного выполнения его миссии.

Форма финансирования фонда через предоставление грантов из федерального бюджета не вступает в противоречие с вышеуказанными выводами. Размер гранта напрямую зависит от объема собираемых средств из обособленных источников и не подлежит произвольному сокращению, что дополнительно подтверждает финансовую устойчивость фонда и его независимость от решений органов государственной власти относительно объемов финансирования.

При этом система управления фондом, отличная от традиционной модели управления внебюджетными фондами, позволяет вовлекать профессиональную общественность в принятие управленческих решений и является достаточно эффективной [7]. Дальнейшее совершенствование финансовых инструментов бюджетного планирования деятельности фонда может приводить к более рациональному расходованию средств и избегать существенных кассовых излишков [8].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Пономаренко Е. В. Экономика и финансы общественного сектора. М.: ИНФРА-М; 2011. С. 192.
2. Мысляева И. М. Государственные и муниципальные финансы: М.: ИНФРА-М; 2024. С. 262.
3. Иванова Е. В. Государственные внебюджетные фонды. Омск: Изд-во Омский государственный технический университет; 2023.
4. Бурделова Т. Н. Новые возможности участия граждан в инициативном финансировании бюджетов общеобразовательных школ. *Экономика, налоги, право*. 2024;(4):82–91.

5. Иванова А.С., Исмагилова А.Р., Смирнова Д.А. О фонде поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». *Молодой ученый*. 2023;51(498):409–411. URL: <https://moluch.ru/archive/498/109480>.
6. Седова М.Л. Государственные внебюджетные фонды и бюджетное законодательство Российской Федерации. *Финансы и кредит*. 2007;254(14):31–36.
7. Соляникова С.П. Развитие механизмов взаимодействия государства и граждан в управлении общественными финансами. *Экономика, налоги, право*. 2016;(5):33–41.
8. Буздалина О.Б. Развитие отдельных финансовых инструментов бюджетного планирования. *Вестник Московского университета МВД России*. 2020;(1):233–240.

REFERENCES

1. Ponomarenko E.V. Economics and finance of public sector. Moscow: INFRA-M; 2011. P. 192. (In Russ.).
2. Myslyayeva I.M. State and municipal finance. Moscow: INFRA-M; 2024. P. 262. (In Russ.).
3. Ivanova E.V. State off-budgetary funds. Omsk: Publisher Omsk State Technical University; 2023. (In Russ.).
4. Burdelova T.N. New opportunities of citizens to participate in initiative financing of budgets of schools. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, taxes & law*. 2024;(4):82–91. (In Russ.).
5. Ivanova A.S., Ismagilova A.R., Smirnova D.A. On the fund to support special military operation “Defenders of the Fatherland”. *Molodoj uchenyj = Young scientist*. 2023;51(498):409–411. URL: <https://moluch.ru/archive/498/1094802023;51>. (In Russ.).
6. Sedova M.L. State non-budgetary funds and budget legislation of Russia. *Finansi i kredit = Finance and credit*. 2007;254(14):31–36. (In Russ.).
7. Solyannikova S.P. The development of mechanisms of co-operation of citizens in public finance management. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, taxes & law*. 2016;(5):33–41. (In Russ.).
8. Buzdalina O.B. The development of some financial instruments of budgetary planning. *Vestnik Moskovskogo Universiteta MVD Rossii = Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2020;(1):233–240. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR

Татьяна Николаевна Бурделова — кандидат экономических наук, доцент кафедры общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация
Tatiana N. Burdelova — Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. of Department for Public Finance, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation
<http://orcid.org/0000-0003-0485-3716>
Tburdelova@fa.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
Conflicts of Interest Statement: The author has no conflicts of interest to declare.

Статья поступила 14.03.2025; принята к публикации 14.05.2025.
Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.
The article was received 14.03.2025; accepted for publication 14.05.2025.
The author read and approved the final version of the manuscript.