

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ



DOI: 10.26794/1999-849X-2024-17-4-53-63
УДК 338.47(045)
JEL L62, L91, R41

Непрерывное образование как условие повышения эффективности контроля (надзора) на транспорте в условиях санкций

А.И. Землин^а, Е.Г. Багреева^б, С.В. Карпова^б, О.М. Землина^а

^а Российский университет транспорта, Москва, Россия;

^б Финансовый университет, Москва, Россия

АННОТАЦИЯ

Предмет исследования — регулирование подготовки должностных лиц, занимающихся контрольно-надзорной деятельностью на транспорте в условиях введения санкций против России со стороны недружественных государств. *Цель работы* — выявление проблем, мешающих организации эффективного контроля (надзора) на транспорте по обеспечению безопасности функционирования транспортного комплекса на основе критического анализа организационно-правовых основ действующего порядка подготовки государственных гражданских служащих Ространснадзора. В работе отмечено, что изменения законодательства предопределены необходимостью подготовки квалифицированных кадров, предполагающей гарантированное обеспечение транспортной системы квалифицированным персоналом для обеспечения ее устойчивой, безопасной и бесперебойной работы в условиях переориентации транспортно-логистический цепочек; импортозамещения критически значимой продукции и комплектующих частей; изменения полномочий надзорных и контрольных органов и др. По результатам исследования указанных проблем *сделаны выводы* о том, что подготовка квалифицированных кадров должна рассматриваться в качестве важнейшей составляющей системы обеспечения безопасности транспортного комплекса и неременного условия эффективного и устойчивого функционирования транспортной системы. Выполнению задач, поставленных перед транспортной системой России по оказанию транспортных услуг, поможет использование инструментария лингво-семиотического, формально-догматического и системно-правового подходов к решению возникающих проблем.

Ключевые слова: клиентоцентричность; контрольно-надзорная деятельность на транспорте; непрерывное профессиональное образование; подготовка специалистов на транспорте; правовое регулирование; транспортные услуги

Для цитирования: Землин А.И., Багреева Е.Г., Карпова С.В., Землина О.М. Непрерывное образование как условие повышения эффективности контроля (надзора) на транспорте в условиях санкций. *Экономика. Налоги. Право.* 2024;17(4):53-63. DOI: 10.26794/1999-849X-2024-17-4-53-63

ORIGINAL PAPER

Continuing Education as a Condition for Improving the Effectiveness of Control (Supervision) in Transport under Sanctions

A.I. Zemlin^a, E.G. Bagreeva^b, S.V. Karpova^b, O.M. Zemlina^a

^a Russian University of Transport, Moscow, Russia;

^b Financial University, Moscow, Russia

ABSTRACT

The subject of the study is the regulation of the training of officials engaged in control and supervisory activities in transport in the context of the imposition of sanctions against Russia by unfriendly states. *The purpose of the work* is to identify problems that hinder the organization of effective control (supervision) in transport to ensure the safety of the functioning of the transport complex based on a critical analysis of the organizational and legal foundations of the current training procedure for state civil servants of Rostransnadzor. It is noted in the work that changes in legislation are predetermined by the need to train qualified personnel, which implies guaranteed provision of the transport system with qualified personnel for its stable, safe and uninterrupted operation in conditions of reorientation of transport and logistics chains; import substitution of critically important products and components; changes in the powers of supervisory and control bodies, etc. Based on the results of the study of these problems, *it was concluded* that the training

© Землин А.И., Багреева Е.Г., Карпова С.В., Землина О.М., 2024

of qualified personnel should be considered as an essential component of the security system of the transport complex and an indispensable condition for the effective and sustainable functioning of the transport system. The use of tools of linguistic-semiotic, formal-dogmatic and systemic-legal approaches will help to solve the tasks assigned to the Russian transport system for the provision of transport services.

Keywords: customer-centricity; control and supervisory activities in transport; continuing professional education; training of specialists in transport; legal regulation; transport services

For citation: Zemlin A.I., Bagreeva E.G., Karpova S.V., Zemlina O.M. Continuing education as a condition for improving the effectiveness of control (supervision) in transport under sanctions. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, taxes & law*. 2024;17(4):53-63. (In Russ.). DOI: 10.26794/1999-849X-2024-17-4-53-63

ВВЕДЕНИЕ

Из транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 г. с прогнозом на период до 2035 г. (далее — Транспортная стратегия России), утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р, следует необходимость подготовки высококвалифицированных кадров для транспортной отрасли с учетом наделяния Ространснадзора Федеральным законом от 11.06.2022 № 161-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» новыми полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в том числе в случаях фиксации таких административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или самими средствами фото- и киносъемки, видеозаписи [1].

В соответствии с положениями Транспортной стратегии России удовлетворение ожиданий основных пользователей транспортных средств достигается в первую очередь благодаря профессионализму сотрудников транспортных организаций. При этом ставится задача повысить гражданам страны качество жизни в части, зависящей от транспортного комплекса, грузовладельцам — облегчить доступ к полному объему транспортно-логистических услуг, а также обеспечить безопасность перевозки и сохранность груза и др.

Особое значение в этих условиях приобретает обеспечение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, приоритетом которой, как отметил в Послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин, становится переход с учетом наработанного опыта на риск-ориентированный

подход¹, что требует подготовки инспекторского состава к деятельности на принципиально новых основах.

Следует согласиться с мнением специалистов, которые отмечают невозможность решения поставленных в Транспортной стратегии России задач без организации налаженной и эффективной административной и контрольно-надзорной деятельности [1, с. 400; 2, р. 4962; 3, с. 48].

Важным направлением работы по обеспечению транспортной безопасности и эффективности контроля (надзора) в условиях соблюдения Ространснадзором принципа клиентоцентричности, при котором фокус компании смещается с продукта или услуги на потребности и ожидания покупателя, является реализация системы обратной связи граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, позволяющей осуществлять эффективное и оперативное взаимодействие с подконтрольными (поднадзорными) организациями на основе платформы обратной связи.

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ ДЕЙСТВИЙ

В настоящее время определение термина «контроль», наделенного следующим смыслом: «контроль — это проверка, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора» [4], — следует, по мнению ряда специалистов [5, с. 19; 6, с. 26; 7, с. 14; 8, с. 17], признать не вполне обоснованным как с точки зрения формальной логики, поскольку утверждение о том, что контроль осуществляется в целях проверки, выглядит по меньшей мере странным, так и в ракурсе правовой герменевтики, т.е. выявление

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (29 февраля 2024 г.). URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585>.

ния смысла юридического текста исходя из его объективных (значения слов) и субъективных (намерения автора) оснований. Нельзя не отметить то обстоятельство, что легализация такого рода и подобных ему подходов к установлению терминологии в различных сферах деятельности обуславливает возникновение многочисленных проблем в правоприменении из-за путаницы в определении содержания, видов, типов, форм, методов и способов, процедур и операций контроля, а также контрольных действий, что неизбежно способствует возникновению правовых коллизий [7, с. 14; 8, с. 48].

Кроме того, в анализируемом определении нивелирована разница между понятиями контроль и надзор. Как отмечается в юридической литературе, надзор состоит в наблюдении за законностью деятельности объекта проверки, тогда как контроль подразумевает также установление целесообразности действий контролируемых субъектов [5, с. 29; 8, с. 51]. При этом контроль следует рассматривать как важнейший вид обратной связи, по каналам которой субъекты власти получают информацию о фактическом положении дел, выполнении принятых решений и т.п. [3, с. 38].

Позиция вышеуказанных авторов подтверждается положением ст. 1 Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лима (Республика Перу) в 1977 г., согласно которому «организация контроля является обязательным элементом управления, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом». При этом важно учитывать, что контроль имманентно присущ любому государству [9].

Таким образом, можно констатировать, что контроль — это ни что иное, как осуществление функции управления. Он позволяет получать информацию о состоянии объекта управления, характере и результативности управленческого воздействия на него. Он также обеспечивает обратную связь между теми, кто принимает управленческие решения, их осуществляет, и объектами управления. Соответственно контроль (надзор) имеет особое значение для обеспечения законности на транспорте, где требуется особое качество не только исполнительской дисциплины работников транспортного комплекса, но и законопослушного, правокультурного поведения

всех участников транспортных отношений, на что вполне основательно указывается представителями транспортно-правовой науки [10, р. 69; 11, с. 122; 12, с. 53–54; 13, с. 27; 14, с. 19; 15, с. 12].

АНАЛИЗ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА ТРАНСПОРТЕ

Правоприменительная практика, а также проблемы, возникающие в правовом регулировании и осуществлении контрольно-надзорной деятельности на транспорте, обусловили целесообразность коренной перестройки правовых и организационных основ контрольно-надзорной деятельности на транспорте. В частности, стало необходимым приведение правовой и организационной основы контрольно-надзорной деятельности на транспорте в соответствие со вступившим в силу с 1 ноября 2020 г. Федеральным законом от 03.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и с 1 июля 2021 г. — Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При этом следует особо обратить внимание на то, что в указанных основополагающих документах впервые определено и легализовано соотношение контроля и надзора по объектам их действия (рисунок).

Как правомерно отмечается представителями транспортно-правовой науки, требования к обеспечению транспортной безопасности все более возрастают. В частности, из-за высокой уязвимости в сравнении со многими другими потенциальными целями объекты транспорта особенно привлекательны для террористов вследствие того, что могут парализовать деятельность ключевых секторов экономики и вызвать серьезные общественные потрясения с большими человеческими жертвами [16; 17], что подтверждается не только отечественной правовой наукой, но и результатами сравнительно-правового анализа [18, с. 157–158].

Не менее опасны угрозы безопасности жизни и здоровью пассажиров на транспорте в связи с иными угрозами, например распространением массовых инфекционных заболеваний [19]. В такого рода обстоятельствах особое значение приобретает оперативность принятия управленче-

**Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля /
Objects of state control (supervision), municipal control**

Деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования / Activities, actions (inaction) of citizens and organizations within which mandatory requirements must be met	Результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования / The results of the activities of citizens and organizations, including products (goods), works and services to which mandatory requirements are imposed	Здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования / Buildings, premises, structures, linear objects, territories, including water, land and forest areas, equipment, devices, objects, materials, vehicles and other objects that citizens and organizations own and (or) use and to which they are required
---	--	--

Рис. / Fig. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля / Objects of state control (supervision), municipal control

Источник / Source: составлено авторами / compiled by the authors.

ских решений на основе результатов контрольных мероприятий [20; 21, с. 54; 22, с. 54].

Решение первой части проблемы возможно, по нашему мнению, исключительно в процессе научной проработки правовой и организационной основы контрольно-надзорной деятельности на транспорте на основе вышеуказанных законов, с учетом потребностей решения национальных задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474; достижения целей, установленных Транспортной стратегией России, решения задач и достижения индикаторов, определенных госпрограммами (ГП-24², ГП-27³),

нацпроектами (БКД⁴), прохождения контрольных точек, закрепленных подпрограммами, адресными инвестиционными программами и т.д. [5, с. 107, 116; 7, с. 74]. Таким образом, возможным вариантом решения этой проблемы может и должна стать комплексная бюджетная научно-исследовательская работа с примерным рабочим названием «Организационно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности на транспорте».

Вторая часть проблемы, касающаяся скорейшей подготовки должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность на транспорте, к решению профессиональных задач

² Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства РФ от 20.12.2017. № 1596.

³ Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (ГП-27,

госпрограмма) утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 330. В 2020 г. постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 388 утверждена новая редакция паспорта госпрограммы.

⁴ БКД — национальный проект «Безопасные качественные дороги» на период 2019–2030 гг.

Таблица 1 / Table 1

Перечень компетенций, предусмотренных ФГОС и учебным планом / The list of competencies provided by the Federal State Educational Standard (FSES) and the curriculum

№	Компетенция / Competence	Содержание / Content
1	ОПК-2	Способность профессионально квалифицировать факты и оптимально решать сложные юридические проблемы (ситуации)
2	ОПК-4	Способность организовывать и осуществлять выполнение обязанностей по предстоящему должностному предназначению в соответствии с нормами права
3	ОПК-5	Способность правильно толковать и применять правовые нормы в повседневной деятельности, обеспечивая соблюдение и защиту прав человека, осознанно исполнять требования законодательства
4	ПКО-2	Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
5	ОПК-10	Способность применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности
6	ПКС-3	Способность осуществлять предупреждение правонарушений на транспорте, выявлять при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и устранять причины и условия, способствующие их совершению

Источник / Source: составлено авторами / compiled by the authors.

в условиях коренного изменения законодательной основы и соответственно порядка и процедур их деятельности, предполагает неперемный учет норм законодательства об образовании [3, с. 30] и направленность подготовки инспекторского состава Ространснадзора [1, с. 401].

ПРИМЕНЕНИЕ НЕПРЕРЫВНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ

Проблема подготовки и повышения квалификации кадров для осуществления контрольно-надзорной деятельности на транспорте вызвана тем, что до настоящего времени система непрерывного профессионального образования для осуществления контрольно-надзорной деятель-

ности на транспорте не сформирована и не легализована.

При этом потребность в системе непрерывного профессионального образования очевидна и предопределена потребностями практики, поскольку по общему правилу согласно нормам законодательства об образовании, трудового законодательства, профессиональным стандартам, квалификационным требованиям и т. п. для осуществления профессиональной деятельности необходимо наличие у руководителей и специалистов сформированных и постоянно совершенствуемых соответствующих компетенций.

В нашем случае у должностных лиц, реализующих контрольно-надзорную деятельность на транспорте в целях организации и осуществления ими правозначимых действий в процессе контрольно-надзорной деятельности на транспорте

Таблица 2 / Table 2

**Анализ соответствия обязанностей инспектора компетенциям /
Analysis of the compliance of the inspector's duties and competencies**

№	Обязанность инспектора / The duty of the inspector	Компетенция / Competence
1	Соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц	ОПК-2 ОПК-4 ОПК-5 ПКО-2
2	Своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований	ОПК-4 ОПК-5 ОПК-10 ПКО-2 ПКС-3
3	Проводить контрольные (надзорные) мероприятия и совершать контрольные (надзорные) действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации	ОПК-4 ОПК-5 ОПК-10 ПКО-2
4	Не допускать при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний	ОПК-5 ПКО-2
5	Не препятствовать присутствию контролируемых лиц	ОПК-5 ПКО-2
6	Предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, информацию и документы	ОПК-5 ОПК-10
7	Знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий	ОПК-4 ОПК-5 ОПК-10 ПКО-2
8	Знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия	ОПК-5 ОПК-10 ПКО-2
9	Учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу	ОПК-2; ОПК-5 ПКС-3
10	Доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации	ОПК-5 ОПК-10 ПКО-2 ПКС-3
11	Соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий и совершения контрольных (надзорных) действий	ОПК-4 ОПК-5 ПКО-2
12	Не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством	ОПК-4 ОПК-5 ОПК-10 ПКО-2

Источник / Source: составлено авторами / compiled by the authors.

также должен быть соответствующий «набор» компетенций.

Очевидно, что условием решения задачи по формированию необходимых компетенций у должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность на транспорте, является освоение ими норм материального и процессуального права, получение навыков и умений их применения в процессе контрольно-надзорной деятельности на транспорте. Иными словами, речь идет о формировании компетенций административно-правового характера в рамках комплексной отрасли «Транспортное право». Соответственно вполне логичным представляется вывод о том, что основой непрерывного профессионального образования руководителей органов (подразделений) и специалистов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность на транспорте, может быть образовательная программа по направлению «Юриспруденция», реализуемая образовательными организациями.

В *табл. 1* представлен перечень компетенций, предусмотренных Федеральным государственным образовательным стандартом (далее — ФГОС) и учебным планом по профилю «Правовое обеспечение транспортной безопасности, контрольно-надзорной и правоохранительной деятельности на транспорте» (по направлению 40.04.01 Юриспруденция), соответствующих потребностям подготовки инспектора (ст. 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Однако поскольку лица, имеющие высшее образование по иным, помимо юридической, направлениям и специальностям, такими компетенциями обладать не могут в связи с тем, что их подготовка не предусмотрена ФГОС высшего образования и учебными планами, постольку в настоящее время проблемой является то, что профессиональные компетенции, необходимые для осуществления контрольно-надзорной деятельности на транспорте сформированы только у должностных лиц Ространснадзора, которые имеют юридическое образование.

Одним из способов решения проблемы, получившей особую остроту в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 28.04.2023), вступившими в силу с 29 апреля 2023 г., в части

легализации терминов «оценка профессионального уровня» и «профессиональный уровень», а также определения понятий «область профессиональной служебной деятельности» и «вид профессиональной служебной деятельности», может стать внесение изменений в должностные регламенты государственных служащих Ространснадзора в части уточнения квалификационных требований к профессиональному уровню. При этом в должностных регламентах инспекторов Ространснадзора должны быть определены требования к специальности, направлению подготовки, а также к квалификации, полученной при освоении дополнительной профессиональной программы переподготовки «Контрольно-надзорная деятельность (на транспорте)» (объемом не менее 340 часов).

Соответственно в результате обучения по дополнительной профессиональной программе переподготовки лица, претендующие на замещение должности инспектора Ространснадзора, получают «набор» компетенций, необходимых для последующего исполнения должностных обязанностей. В *табл. 2* представлен анализ соответствия обязанностей инспектора [ст. 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»] (перечень закрыт) компетенциям, предусмотренным рабочей программой дополнительной профессиональной программы переподготовки «Контрольно-надзорная деятельность (на транспорте)».

ВЫВОДЫ

Авторами настоящей статьи обоснован тезис о недостаточной четкости правового закрепления и эффективности организационного сопровождения порядка подготовки специалистов в сфере государственного контроля (надзора) на транспорте. Особый акцент сделан на необходимости создания и легализации системы непрерывного профессионального образования должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность на транспорте. В результате реализации системно-правового анализа сформулированы концептуальные подходы к построению системы непрерывного профессионального образования инспекторского состава Ространснадзора, реализация которой позволит обеспечить необ-

ходимый и достаточный уровень транспортной безопасности от возрастающих угроз, а также реализацию задач, поставленных перед транспортной системой России в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств.

БЛАГОДАРНОСТИ

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситету.

ACKNOWLEDGEMENTS

The article was prepared based on the results of research carried out at the expense of budgetary funds under the state assignment of the Financial University.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Землин А. И. Актуальные организационно-правовые вопросы непрерывного профессионального образования сил обеспечения транспортной безопасности *Образование и право*. 2020;(9):399–408.
2. Bagreeva E. G., Zemlin A. I., Shamsunov S. Kh. Does environmental safety depend upon the legal culture of transport specialists? *Ekoloji*. 2019;107:4961–4965.
3. Землин А. И., ред. Правовые проблемы обеспечения транспортной безопасности. Монография. М.: Юридический институт МИИТ; 2018.
4. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. РАН. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. М.: Азбуковник; 1997. 292 с.
5. Землин А. И., Землина О. М., Назарчук И. А., ред. Актуальные проблемы правового регулирования контроля за бюджетными расходами на развитие транспортной системы Российской Федерации. Монография. М.: Компания КноРус; 2019.
6. Землин А. И., ред. Организация и правовые основы общественного контроля в России: теория, история, направления совершенствования. Монография. М.: Международный юридический институт; 2015.
7. Землин А. И., Землина О. М. Проблемные вопросы правового регулирования государственного финансового контроля за расходованием бюджетных средств при осуществлении государственных закупок. Государственные и корпоративные закупки как форма государственно-частного партнерства: сб. науч. ст. М.: МГУУ ПМ, ЦОиНК; 2014.
8. Землина О. М., Землин А. И., Назарчук И. А. Актуальные проблемы правового регулирования контроля за бюджетными расходами на развитие транспортной системы Российской Федерации. Монография. М.: Компания КноРус; 2019.
9. Тихомиров Ю. А. Публичное право. М.: БЕК; 1995.
10. Zemlin A., Pishchelko A., Kharlamova Y. Problems of realisation of public oversight in the field of transport counterterrorism policy. *Kutafin University Law Review*. 2020;7(1):67–78.
11. Артамонова С. Н. Актуальный опыт административно-правового регулирования государственной контрольной и надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности автомобильного транспорта. *Право и образование*. 2018;(3):121–135.
12. Артамонова С. Н. Об отечественном опыте организационно-правового регулирования системы контроля в сфере обеспечения автотранспортной безопасности и ее оптимизации в условиях современных угроз. *Транспортное право и безопасность*. 2018;28(4):53–63.
13. Землин А. И., Петров Ю. И., Харламова Ю. А. Актуальные проблемы развития транспортного законодательства и транспортного права России. Монография. М.: Русайн; 2019.
14. Землин А. И., Холиков И. В., Мельникова А. А. Актуальные проблемы правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры: монография. М.: Юридический институт МИИТ; 2019.
15. Землин А. И. Административно-правовые аспекты обеспечения транспортной безопасности. *Национальная безопасность и стратегическое планирование*. 2019;28(4):10–14.

16. Bagreeva E. G. On the issue of classification of risks of environmental safety of the transport complex: legal and organizational aspects. *Turismo-estudos e praticas*; 2021. URL: <https://www.webofscience.com/wos/woscc/full-record/WOS:000625009000029>.
17. Bagreeva E. G. Environmental safety conditions in the transport sector by improving the culture of lawmaking. *Ekoloji*. 2019;28(107): 4071–4076.
18. Холиков И.В., Землин А.И. Основные тенденции уголовно-правового регулирования транспортной деятельности в КНР. *Транспортное право и безопасность*. 2020;34(2):154–166.
19. Землин А.И. Некоторые аспекты обеспечения безопасности на транспорте в условиях распространения инфекционных заболеваний (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19). *Военное право*. 2020;64 (6):15–29.
20. Zemlin A. Problems of ensuring security of transport infrastructure facilities. IOP Publishing Ltd, “International Science and Technology Conference “Earth Science”. Chapter 3; 2021, 4202.
21. Землин А.И., Пищелко А.В. Актуальные проблемы правового обеспечения транспортной безопасности. В сб.: *Борьба с правонарушениями в сфере экономики: правовые, процессуальные и криминалистические аспекты*. Сб. мат. МНПК; 2019:51–54.
22. Корякин В.М. Понятие транспортной безопасности и ее место в общей системе национальной безопасности Российской Федерации. *Транспортное право и безопасность*. 2016;(3):51–59.

REFERENCES

1. Zemlin A. I. Actual organizational and legal issues of continuing professional education of transport security forces. *Obrazovanie i pravo = Education and law*. 2020;(9):399–408. (In Russ.).
2. Bagreeva E. G., Zemlin A. I., Shamsunov S. Kh. Does environmental safety depend upon the legal culture of transport specialists? *Ekoloji*, 2019;107:4961–4965.
3. Zemlin A. I., ed. Legal problems of ensuring transport security. Monograph. Moscow: Law Institute of MIIT; 2018. (In Russ.).
4. Ozhegov S. I., Shvedova N. Yu. Explanatory dictionary of the Russian language. RAS. V. V. Vinogradov Institute of the Russian Language. Moscow: Azbukovnik; 1997. 292 p. (In Russ.).
5. Zemlin A. I., Zemlina O. M., Nazarchuk I. A., eds. Actual problems of legal regulation of control over budget expenditures for the development of the transport system of the Russian Federation. Monograph. Moscow: KnoRus Company; 2019. (In Russ.).
6. Zemlin A. I., ed. Organization and legal foundations of public control in Russia: theory, history, directions of improvement. Monograph. Moscow: International Law Institute; 2015. (In Russ.).
7. Zemlin A. I., Zemlina O. M. Problematic issues of legal regulation of state financial control over the expenditure of budgetary funds in the implementation of public procurement. State and corporate procurement as a form of public-private partnership: collection of scientific articles: MGUU PM, TSOINK; 2014. (In Russ.).
8. Zemlina O. M., Zemlin A. I., Nazarchuk I. A. Actual problems of legal regulation of control over budget expenditures for the development of the transport system of the Russian Federation. Monograph. Moscow: KnoRus Company; 2019. (In Russ.).
9. Tikhomirov Yu. A. Public law. Moscow: BECK; 1995. (In Russ.).
10. Zemlin A., Pishchelko A., Kharlamova Y. Problems of realisation of public oversight in the field of transport counterterrorism policy *Kutafin University Law Review*. 2020;7(1):67–78. (In Russ.).
11. Artamonova S. N. Actual experience of administrative and legal regulation of state control and supervisory activities in the field of road transport safety. *Pravo i obrazovanie = Law and education*. 2018;(3):121–135. (In Russ.).
12. Artamonova S. N. On the domestic experience of organizational and legal regulation of the control system in the field of ensuring road safety and its optimization in the context of modern threats. *Transportnoe pravo i bezopasnost = Transport law and security*. 2018;28(4):53–63. (In Russ.).
13. Zemlin A. I., Petrov Yu. I., Kharlamova Yu. A. Actual problems of development of transport legislation and transport law of Russia. Monograph. Moscow: Ruslan; 2019. (In Russ.).

14. Zemlin A. I., Kholikov I. V., Melnikova A. A. Actual problems of legal security of transport infrastructure. Monograph. Moscow: Law Institute of MIIT; 2019. (In Russ.).
15. Zemlin A. I. Administrative and legal aspects of ensuring transport security. *Nacional'naya bezopasnost' i strategicheskoe planirovanie* = *National security and strategic planning*. 2019;28(4):10–14. (In Russ.).
16. Bagreeva E. G. On the issue of classification of risks of environmental safety of the transport complex: legal and organizational aspects. *Turismo-estudos e praticas*. 2021. URL: <https://www.webofscience.com/wos/woscc/full-record/WOS:000625009000029>.
17. Bagreeva E. G. Environmental safety conditions in the transport sector by improving the culture of lawmaking *Ekoloji*. 2019;28(107):4071–4076.
18. Kholikov I. V., Zemlin A. I. The main trends in criminal law regulation of transport activities in the People's Republic of China. *Transportnoe pravo i bezopasnost'* = *Transport law and security*. 2020;34(2):154–166. (In Russ.).
19. Zemlin A. I. Some aspects of ensuring transport safety in conditions of the spread of infectious diseases (on the example of the pandemic of coronavirus infection COVID-19). *Voennoe parvo* = *Military law*. 2020;64(6):15–29. (In Russ.).
20. Zemlin A. Problems of ensuring security of transport infrastructure facilities. IOP Publishing Ltd, "International Science and Technology Conference "Earth Science". Chapter 3; 2021. (In Russ.).
21. Zemlin A. I., Pishchelko A. V. Actual problems of legal provision of transport security. In the collection: Combating offenses in the field of economics: legal, procedural and criminalistic aspects. Collection of mat. MNPK; 2019:51–54. (In Russ.).
22. Koryakin V. M. The concept of transport security and its place in the general system of national security of the Russian Federation. *Transportnoe pravo i bezopasnost'* = *Transport law and security*. 2016;(3):51–59. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / ABOUT THE AUTHORS

Александр Игоревич Землин — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой, Российский государственный социальный университет; эксперт, Центр экспертиз на транспорте, Российский университет транспорта, Москва, Россия

Alexander I. Zemlin — Dr. Sci (Law), Prof., Head of the Department, Russian State Social University; expert, Center for Expertise in Transport, Russian University of Transport, Moscow, Russia

<https://orcid.org/0000-0001-8988-8517>

zemlin.aldr@yandex.ru

Елена Геннадиевна Багреева — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры «Международное и публичное право», Финансовый университет, Москва, Россия

Elena G. Bagreeva — Dr. Sci (Law), Prof., Prof. of the Department of International and Public Law, Financial University, Moscow, Russia

<https://orcid.org/0000-0003-1407-1574>

bagreg@yandex.ru

Светлана Васильевна Карпова — доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Маркетинг и спортивный бизнес», директор Института управленческих исследований и консалтинга, факультет «Высшая школа управления», Финансовый университет, Москва, Россия

Svetlana V. Karpova — Dr. Sci (Econ.), Prof., Prof. of the Department of marketing and sports business, Head of the Institute of Management Research and Consulting, Faculty of Higher School of Management, Financial University, Moscow, Russia

<https://orcid.org/0000-0002-4488-8131>

Автор для корреспонденции / Corresponding author:

svkarpova@fa.ru

Ольга Михайловна Землина — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры, Российский государственный социальный университет; эксперт, Центр экспертиз на транспорте, Российский университет транспорта, Москва, Россия

Olga M. Zemlina — Cand. Sci. (Law), Assoc. Prof., Assoc. Prof. of the Department, Russian State Social University; expert, Center for Expertise in Transport, Russian University of Transport, Moscow, Russia

<https://orcid.org/0000-0003-4319-9905>

zemlina.o@yandex.ru

Заявленный вклад авторов:

А.И. Землин — научное обоснование понятия и особенностей внедрения контрольно-надзорных действий.

Е.Г. Багреева — научный анализ сложившейся ситуации в области контроля (надзора) на транспорте.

С.В. Карпова — научное обоснование применения непрерывного профессионального образования для осуществления контрольно-надзорной деятельности на транспорте, общее редактирование статьи.

О.М. Землина — научное обоснование вопросов развития непрерывного профессионального образования, эффективность применяемых инструментов.

Authors' Contribution Statement:

Alexander I. Zemlin — scientific substantiation of the concept and features of the implementation of control and supervisory actions.

Elena G. Bagreeva — scientific analysis of the current situation in the field of control (supervision) in transport.

Svetlana V. Karpova — scientific justification of the use of continuing professional education for the implementation of control and supervisory activities in transport, general editing of the article.

Olga M. Zemlina — scientific substantiation of the issues of the development of continuing professional education, the effectiveness of the tools used.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Conflicts of Interest Statement: The authors have no conflicts of interest to declare.

Статья поступила 14.05.2024; принята к публикации 23.07.2024.

The article was received 14.05.2024; accepted for publication 23.07.2024.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors read and approved the final version of the manuscript.